

Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики выносит на общественное обсуждение проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении Правил предоставления технических условий и порядка подключения к сетям инженерно-технического обеспечения в Кыргызской Республике».

Все замечания по вышеуказанному проекту направлять по следующему адресу: Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики г. Бишкек, пр. Манаса 28, заведующему отделу развития и мониторинга жилищно-коммунального хозяйства Амираеву М.А. по тел: 31 31 29, 31 26 00; или на электронный адрес: amaks1969@mail.ru, med.kma@mail.ru.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ КАБИНЕТА МИНИСТРОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Об утверждении Правил предоставления технических условий и порядка подключения к сетям инженерно-технического обеспечения в Кыргызской Республике

В целях оптимизации процедур, исключения административных барьеров при выдаче документов на проектирование, строительство и иные изменения объектов недвижимости и упорядочения процедур выдачи технических условий и подключения объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, в соответствии со статьями 13, 17 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Кабинете Министров Кыргызской Республики» Кабинет Министров Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить Правила предоставления технических условий и порядка подключения к сетям инженерно-технического обеспечения в Кыргызской Республике согласно приложению.

2. Признать утратившими силу:

- постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил предоставления технических условий и подключения к сетям инженерно-технического обеспечения в Кыргызской Республике» от 10 февраля 2009 года №100;

- постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства Кыргызской Республики от 10 февраля 2009 года №100 «Об утверждении Правил предоставления технических условий и подключения к сетям инженерно-технического обеспечения в Кыргызской Республике» от 27 июня 2009 года №422;

- постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства Кыргызской Республики от 10 февраля 2009 года №100 «Об утверждении Правил предоставления технических условий и подключения к сетям инженерно-технического обеспечения в Кыргызской Республике» от 10 марта 2015 года №105;

- постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства Кыргызской Республики от 10 февраля 2009 года №100 «Об утверждении Правил предоставления технических условий и подключения к сетям инженерно-технического обеспечения в Кыргызской Республике» от 1 апреля 2016 года №171;

- постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменения и дополнения в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики» от 4 апреля 2017 года №206.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на управление контроля исполнения решений Президента и Кабинета Министров Администрации Президента Кыргызской Республики.

4. Настоящее постановление вступает в силу по истечении пятнадцати дней со дня официального опубликования.

**Председатель
Кабинета Министров
Кыргызской Республики**

А.У. Жапаров

СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ
к проекту постановления Кабинета Министров Кыргызской
Республики «Об утверждении Правил предоставления технических
условий и порядка подключения к сетям инженерно-технического
обеспечения в Кыргызской Республике»

1.Цель и задачи.

Проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении Правил предоставления технических условий и порядка подключения к сетям инженерно-технического обеспечения в Кыргызской Республике» разработан в целях упорядочения и оптимизации процедур при решении вопросов инженерно-технического обеспечения различных объектов, исключения необоснованных требований, более точного определения некоторых положений, исключающих многозначность толкования.

2.Описательная часть.

Правила предоставления технических условий и порядка подключения к сетям инженерно-технического обеспечения в Кыргызской Республике (далее – Правила), утвержденные постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 февраля 2009 года №100, были разработаны для определения общих для всех инженерных коммуникаций принципов подготовки документации для строительства сетей.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10.03.2015 г. №105 были внесены дополнения и изменения в ППКР №100 от 10.02.2009 г. и в Правила, которые только в результате введения понятий «технологическое присоединение» и «платы за технологическое присоединение» исключили возможность «навязывания» застройщикам дополнительных условий в виде строительства новых и перекладки существующих сетей, пере подключение существующих потребителей и прочих затратных условий. При этом соответствующим министерствам, ведомствам были даны поручения по разработке генеральных схем развития инженерных коммуникаций, по разработки методики определения размера платы за технологическое присоединение.

Однако, последующие изменения Правил и Постановления (ППКР №171 от 01.04.2016 г., №206 от 11.04.2017 г.) исключили все поручения, в Правила были включены порядки определения платы за технологическое присоединение к сетям электро- и теплоснабжения, необоснованно определены сроки заключения договоров и внесения платы за технологическое присоединение и другие ничем не обоснованные положения, что значительно изменило цель и суть Правил.

В связи с этими изменениями Правила утратили свое изначальное значение - принципиального решения вопросов предоставления технических условий на все виды инженерно-технического обеспечения и

последовательности подготовки документации на подключение и технологическое присоединение объектов к инженерным сетям, превратились в узковедомственный документ.

Все это негативно сказывается на решении проблемных вопросов в сфере энерго- и теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

В последнее время ситуация с предоставлением технических условий и технологического присоединения еще более обострилась, в том числе из-за необоснованных сроков заключения договоров на технологическое присоединение, включения в технические условия требований, не относящихся к внешним инженерным сетям, отсутствия системного подхода к определению размера платы за технологическое присоединение единицы мощности и пр.

При этом до настоящего времени отсутствует единое мнение по вопросу определения размера платы за технологическое присоединение единицы мощности поставляемого ресурса и определения стоимости технологического присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения. До сих пор не решены вопросы разработки схем развития и реконструкции сетей инженерно-технического обеспечения.

Был подготовлен проект внесения изменений в Правила, нацеленные на решение этих вопросов. Однако, учитывая значительный объем предложенных изменений, в том числе технически сложных для изложения и восприятия, более целесообразно принять новую редакцию Правил.

Предлагаемые Правила предоставления технических условий и порядка подключения к сетям инженерно-технического обеспечения в Кыргызской Республике уточняют некоторые положения и последовательность процедур, связанных с подготовкой технических условий и решением вопросов технологического присоединения.

Кроме того, основные принципы, положения, касающиеся вопросов технологического присоединения, вынесены в Приложение к Правилам, учитывают то, что мероприятия по технологическому присоединению должны выполняться ресурс поставляющей организацией без участия заявителя (заказчика), а также то, что для каждого вида поставляемого ресурса должны быть определены: порядок выполнения технологического присоединения, разграничения балансовой принадлежности и передачи на баланс . с подготовкой соответствующих ведомственных документов, выполнен расчет стоимости технологического присоединения, основанный в первую очередь на программах реконструкции и развития инженерных сетей.

3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий

Принятие данного проекта негативных социальных, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий за собой не повлечет.

4. Информация о результатах общественного обсуждения

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» представленный проект постановления будет опубликован на сайте Госстроя, а также в Едином портале общественных обсуждений проектов нормативных правовых актов Кыргызской Республики.

5. Анализ соответствия проекта законодательству

Проект не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международных договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

6. Информация о необходимости финансирования

Принятие представленного проекта не повлечет за собой дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

7. Информация об анализе регулятивного воздействия

Проект не требует проведения анализа регулятивного воздействия, поскольку не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

Заместитель директора

Б.К. Станбеков

ПРАВИЛА
предоставления технических условий и порядка подключения к сетям
инженерно-технического обеспечения в Кыргызской Республике

Раздел I. Общие положения

1. Настоящие Правила разработаны в соответствии с Гражданским кодексом Кыргызской Республики, Земельным кодексом Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики «О естественных и разрешенных монополиях в Кыргызской Республике» и другими нормативными правовыми актами, регуливающими строительную деятельность.

2. Настоящие Правила регулируют отношения между организациями, осуществляющими подключение, эксплуатацию и техническое обслуживание сетей инженерно-технического обеспечения, органами местного самоуправления, государственными органами, физическими лицами и юридическими лицами, независимо от организационно-правовой формы, возникающие в процессе определения и предоставления технических условий, подключения объектов нового строительства, реконструкции, перепрофилирования, перепланировки, или ранее построенных объектов, к сетям инженерно-технического обеспечения – сетям электро-, газо-, тепло-, водоснабжения, водоотведения и электрической связи (далее - технические условия).

3. Настоящие Правила применяются также в случаях, когда в результате строительства (реконструкции) сетей инженерно-технического обеспечения либо оборудования по производству ресурсов требуется временное или постоянное подключение к технологически связанным сетям инженерно-технического обеспечения.

4. Настоящие Правила устанавливают порядок получения технических условий и подключения объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе:

- получение технических условий на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения;
- заключение договоров о технологическом присоединении к сетям инженерно-технического обеспечения;
- заключение договоров на поставку ресурса и техническое обслуживание.

5. Понятия, применяемые в настоящих Правилах:

граница собственности или балансовой принадлежности - линия раздела элементов сетей инженерно-технического обеспечения между владельцами по признаку собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления;

граница эксплуатационной ответственности - линия раздела элементов сетей инженерно-технического обеспечения по признаку обязанностей (ответственности) за эксплуатацию и техническое обслуживание данных элементов, определяемая с учетом особенностей каждого вида поставляемого ресурса в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и отраженная в договоре;

заявитель (заказчик) - физическое или юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, осуществляющее новое строительство (реконструкцию, перепрофилирование, перепланировку) объекта, связанное с подключением к сетям инженерно-технического обеспечения, и/или изменением потребляемой нагрузки;

исполнитель - организация, выдающая технические условия на подключения к сетям инженерно-технического обеспечения, обеспечивающая поставку соответствующего ресурса и осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения;

пропускная способность - возможность сетей инженерно-технического обеспечения пропустить и принять расчетное количество ресурсов при заданном режиме за определенное время;

ресурсы - электрическая энергия, холодная и горячая вода, природный газ, тепловая энергия в виде горячей воды, используемые для предоставления услуг по электро-, тепло-, газо-, водоснабжению, водоотведению и электрической связи;

сети инженерно-технического обеспечения - совокупность имущественных объектов, непосредственно используемых в процессе электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения и электрической связи;

схема коммуникаций - схема всех сетей инженерно-технического обеспечения, открытая для общего доступа, в обязательном порядке составляемая органом архитектуры и строительства на основании существующего и планируемого размещения объектов строительства в области электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения и электрической связи;

технологически связанные сети - принадлежащие организациям на праве собственности или ином законном основании сети инженерно-технического обеспечения, имеющие взаимные точки присоединения и участвующие в единой технологической системе электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения и электрической связи;

точка подключения – ближайшее к объекту строительства или земельному участку место соединения сетей инженерно-технического обеспечения с устройствами и сооружениями, необходимыми для подключения, строящегося (реконструируемого) объекта строительства, к сетям электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения и электрической связи;

техническое обслуживание - комплекс мероприятий, включающий в себя профилактический осмотр, текущее и аварийное обслуживание сетей инженерно-технического обеспечения;

технические условия - документ, определяющий точку подключения к сетям инженерно-технического обеспечения, разрешаемую к подключению нагрузку (мощность), источник снабжения, параметры носителя или приемника, метод и график регулирования, основные параметры и требования, которые следует исполнить для подключения объекта строительства (реконструкции, перепрофилирования, перепланировки) к сетям инженерно-технического обеспечения, и гарантирующий заявителю подключение к сетям инженерно-технического обеспечения на протяжении срока действия технических условий;

присоединение к сетям - выполнение работ по прокладке инженерных коммуникаций от проектируемого (строящегося) объекта до точки подключения, определенной техническими условиями;

подключение к сетям - выполнение работ непосредственно по врезке в существующую сеть в точке подключения;

технологическое присоединение - комплекс инженерно-технических и организационных мероприятий для обеспечения в точке подключения необходимой мощности соответствующего ресурса;

размер платы за технологическое присоединение - средневзвешенная величина, характеризующая размер затрат на единицу присоединяемой мощности, необходимых для развития сетей инженерно-технического обеспечения и определяемых с учетом планов и схем их развития и реконструкции.

плата за технологическое присоединение к сетям – часть затрат на проведение мероприятий по технологическому присоединению для обеспечения в точке подключения необходимой мощности, оплачиваемая заявителем.

плата за подключение к сетям - затраты на выполнение работ непосредственно по врезке в существующую сеть в точке подключения, включаемые в стоимость технологического присоединения.

Раздел II. Порядок получения технических условий при строительстве, реконструкции, перепрофилировании и перепланировке объектов

6. Выдача технических условий на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения производится исполнителем на основании запроса органа архитектуры, а на временное подключение к сетям на период производства строительно-монтажных работ - по запросу заявителя. При временном подключении (присоединении) к сетям плата за технологическое присоединение не взимается.

Продление или изменение технических условий без изменения точки подключения осуществляется по запросу заказчика (застройщика).

7. Для выполнения проектов застроек кварталов, микрорайонов выдача технических условий на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения производится исполнителем на основании запроса заказчика (застройщика) или территориального органа архитектуры с учетом очередности проектирования и/или строительства с предварительным определением нагрузок по каждому объекту, входящему в проект застройки. При этом не требуется получение технических условий для подключения отдельных объектов, входящих в застройку.

8. При реконструкции, перепрофилировании, перепланировке объекта, не связанного с увеличением или уменьшением количества потребления необходимых ресурсов, получение новых технических условий не требуется.

9. Запрос должен содержать наименование территориального органа архитектуры и строительства, его местонахождение и почтовый адрес с приложением копии документов, предоставленных заявителем в орган архитектуры и строительства на получение технических условий в установленном порядке, в соответствии с действующими нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами.

Требование предоставления иных документов, кроме предусмотренных в настоящем пункте, не допускается.

10. В зависимости от объемов запрашиваемой нагрузки исполнитель в течение 10-30 рабочих дней со дня получения запроса от заявителя определяет и предоставляет технические условия и информацию о размере платы за технологическое присоединение единицы мощности объекта строительства к сетям инженерно-технического обеспечения по установленной форме согласно Приложению 1 к настоящим Правилам, либо предоставляет мотивированный отказ.

Основанием для отказа в выдаче технических условий является невозможность увеличения пропускной способности сетей инженерно-технического обеспечения путем проведения инженерно-технических мероприятий.

В случае непредоставления ТУ в указанные сроки, территориальные органы архитектуры могут принять самостоятельное решение о подключении проектируемого объекта к соответствующим сетям инженерно-технического обеспечения с учетом имеющейся информации (схем перспективного развития инженерных сетей, результатов инвентаризации, интерактивных карт и т.п), действующих нормативно-правовых актов и в течение 5 дней о принятом решении ставят в известность ресурсопоставляющую организацию, которая обязана в течение 5 дней после получения уведомления выдать ТУ согласно решений органа архитектуры.

11. Плата, взимаемая за технологическое присоединение объекта, носит целевой характер, подлежит учету с аккумулярованием на

специальном счете ресурсопоставляющей организации и определяется согласно Приложения 2 к настоящим Правилам.

12. При наличии возможности обеспечения необходимой мощности в пределах 100-метровой зоны от объекта строительства, исполнитель должен обеспечить подачу необходимой мощности в точки подключения как за счет резервных мощностей, так и за счет инженерно-технических и организационных мероприятий – технологического присоединения. Указанные работы должны осуществляться за счет средств, необходимых для технологического присоединения строящихся объектов, накапливаемых на специальном счете исполнителя, с разработкой соответствующей проектно-сметной документации и ее согласованием в установленном порядке.

С учетом сложившейся ситуации допускается подключение объекта к ближайшей точке за пределами 100-метровой зоны при наличии соответствующего обоснования, включаемого в технические условия.

13. Технические условия должны содержать следующие данные:

- наименование и адрес объекта;
- разрешенная мощность в каждой точке подключения;
- точки подключения;
- фактическая максимальная нагрузка на каждую точку подключения;
- ориентировочный срок подключения объекта строительства и/или очередей (пусковых комплексов) к сетям инженерно-технического обеспечения;

- срок действия технических условий;

- дополнительные технические требования в соответствии с Приложением 1;

- размер платы за технологическое присоединение единицы поставляемого ресурса.

Включение других требований, в т.ч. к внутренним инженерным системам и оборудованию, в технические условия не допускается.

14. Организация, выдавшая технические условия, не имеет право самостоятельно изменить технические условия или прекратить их исполнение в течение периода их действия, а также в процессе строительства до его окончания, если проект был согласован в период действия технических условий.

В случае, когда в течение 2-х лет с даты выдачи технических условий независимо от срока их действия, заявителем (заказчиком) не будет предоставлен проект присоединения к соответствующим сетям инженерно-технического обеспечения для согласования в установленном порядке или заявление о продлении срока действия технических условий, организация, выдавшая технические условия, вправе их аннулировать с соответствующим уведомлением заявителя и территориального органа архитектуры и строительства.

15. При соответствующем обосновании по заявлению заказчика допускается внесение изменений, дополнений в технические условия, предоставленные для выполнения проектов застроек, в процессе разработки проекта застройки и/или объектов, входящих в застройку, а также в период реализации проекта застройки (строительства объектов), в том числе в связи с изменением очередности строительства.

В случае корректуры проекта застройки в установленном порядке с изменением количества объектов, их габаритов и функционального назначения необходимо внесение изменений в ранее выданные технические условия, выполняемые по запросу территориального органа архитектуры.

16. При отсутствии у исполнителя возможности подключения объекта им должны быть указаны иные варианты инженерного обеспечения объекта. Исполнитель вправе предложить варианты технических условий на присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения с правом выбора заявителем наиболее экономичного из них. После выбора технических условий заявитель уведомляет исполнителя о своем выборе.

17. Не требуется получение иных технических условий на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения, кроме предусмотренных настоящими Правилами.

18. Самовольное присоединение и подключение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения без получения технических условий и заключения договоров в установленном порядке не допускается.

19. Выдача технических условий осуществляется на платной основе, стоимость которой определяется в соответствии с антимонопольным законодательством Кыргызской Республики.

Раздел III. Упрощенный порядок получения технических условий на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения существующих объектов

20. В случае возникновения необходимости увеличения или уменьшения ранее разрешенной мощности, потребляемой существующим объектом, физическое или юридическое лицо направляет письменный запрос организации, с которой заключен договор на инженерно-техническое обеспечение соответствующим ресурсом.

21. Организация, с которой заключен договор на инженерно-техническое обеспечение, в течение 10 рабочих дней с даты поступления запроса обязана выдать технические условия без изменения точек подключения. При этом в недельный срок вносятся соответствующие изменения в договор на поставку соответствующего ресурса в соответствии с новыми техническими условиями.

22. В случае невозможности обеспечения запрашиваемой нагрузки без изменения точки подключения могут быть выданы новые технические

условия по запросу территориального органа архитектуры в установленном настоящими Правилами порядке с обязательным уведомлением заявителя.

Раздел IV. Сроки действия технических условий и порядок предоставления информации

23. Технические условия выдаются на срок не менее 2 лет и прекращают свое действие с момента подключения объекта к сетям инженерно-технического обеспечения. При согласовании проекта на строительство сетей инженерно-технического обеспечения в период действия технических условий дальнейшее продление срока действия технических условий не требуется, и эти технические условия прекращают свое действие после ввода объекта в эксплуатацию и заключения соответствующих договоров на поставку.

Срок действия технических условия устанавливается при подготовке технических условий, определяется необходимостью проведения мероприятий технологического присоединения и не может быть меньше времени, необходимом для выполнения этих мероприятий.

24. Для проектов застройки срок действия технических условий определяется с учетом срока проектирования и реализации проекта застройки и может быть изменен (продлен) в процессе разработки проекта застройки и его реализации.

25. Срок действия технических условий может быть продлен на срок не более года, на основании заявления, рассматриваемого в течение 10 рабочих дней с момента его подачи.

26. Информация о наличии имеющихся мощностей, существующей и планируемых схемах инженерно-технического обеспечения, а также о плате за технические условия и размере платы за технологическое присоединение предоставляется по запросам физических, юридических лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления в течение 10 рабочих дней.

Информация о правилах получения технических условий, о порядке присоединения объекта строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и размере платы за технологическое присоединение предоставляется без взимания платы.

Раздел V. Порядок подключения объектов строительства (реконструкции, перепрофилирования, перепланировки) к сетям инженерно-технического обеспечения

27. Подключение объекта строительства (реконструкции, перепрофилирования, перепланировки), в том числе, входящего в проект застройки, к сетям инженерно-технического обеспечения осуществляется до приема объекта в эксплуатацию и включает следующие этапы:

- подача заявления о технологическом присоединении объекта строительства (реконструкции, перепрофилирования, перепланировки) после разработки проекта инженерно-технического обеспечения, его согласования в установленном порядке, получения положительного заключения экспертизы и начала строительства объекта;

- подписание заявителем и поставщиком ресурса договора о технологическом присоединении объекта к сетям инженерно-технического обеспечения согласно Приложения 2 к настоящим Правилам;

- приемка выполненных работ по присоединению объекта к сетям инженерно-технического обеспечения согласно нормативным правовым актам о порядке оценки соответствия вводимых в эксплуатацию завершаемых строительством объектов и действующим нормативно-техническим документам;

- подключение объекта к сетям инженерного обеспечения;

- согласование с заявителем границ балансовой принадлежности эксплуатационной ответственности в соответствии с действующими нормативными правовыми актами;

- заключение договора с заявителем или собственником построенного объекта на поставку соответствующего ресурса и техническое обслуживание сетей инженерно-технического обеспечения в соответствии с действующими нормативными правовыми актами;

Примечание: В случае, если техническими условиями определено более одной точки подключения, в том числе для застроек кварталов, микрорайонов, мероприятия по технологическому присоединению определяются для каждой точки подключения с учетом подключаемой в этой точке нагрузки (мощности), определяемой согласно проекта, с соответствующим расчетом стоимости технологического присоединения для каждого объекта, входящего в застройку.

28. Договор о технологическом присоединении заключается согласно Приложения 2 к настоящим Правилам с учетом особенностей соответствующего вида инженерно-технического обеспечения.

В договоре указываются сроки обеспечения исполнителем требуемой нагрузки в точке подключения, стоимость технологического присоединения и взаимные обязательства сторон по обеспечению подключения объекта к сетям инженерно-технического обеспечения.

29. Документом, подтверждающим выполнение работ по договору о технологическом присоединении, является справка-подтверждение (акт) о готовности сетей инженерно-технического обеспечения и подключении объекта к сетям инженерно-технического обеспечения, которая является приложением к Акту оценки соответствия, вводимого в эксплуатацию завершаемого строительством объекта и служит основанием для:

- определения балансовой принадлежности;

- передачи вновь построенных сетей на баланс и/или техническое обслуживание;

- заключения договоров на поставку соответствующего ресурса и т.п. согласно действующим нормативным правовым актам.

30. Исполнитель осуществляет подключение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения согласно договору о технологическом присоединении. Подача ресурса осуществляется исполнителем согласно договору, на поставку соответствующего ресурса и техническое обслуживание сетей инженерно-технического обеспечения в соответствии с законодательством.

Раздел VI. Ответственность за нарушение настоящих Правил

31. Должностные лица органов архитектуры и строительства, инженерно-технических служб, а также других субъектов, участвующих в процессе предоставления технических условий и подключения объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, за нарушение сроков и порядка, предусмотренных настоящими Правилами, а также за необоснованный отказ в выдаче технических условий и подключении объекта в сетям инженерно-технического обеспечения несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

32. В целях проверки обоснованности отказа в выдаче технических условий заявитель вправе обжаловать отказ в выдаче технических условий в органы прокуратуры, уполномоченный государственный орган по антимонопольной политике или суд.

33. В случае нарушения заказчиком (заявителем) порядка подключения к сетям инженерно-технического обеспечения, предусмотренного настоящими Правилами, исполнитель вправе применить административные меры в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Приложение
к Правилам предоставления
технических условий и порядка
подключения к сетям инженерно-
технического обеспечения
в Кыргызской Республике

ТЕХНИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ
на подключение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения

Технические условия на присоединение к _____

(указать наименование сетей)

1. Объект _____

2. Адрес: _____

ограниченного ул. _____

3. Существующая мощность (если есть) _____

4. Предоставляемая мощность:

а) Для теплоснабжения:

Общая _____ Мвт _____ Гкал/час

На отопление _____ Мвт _____ Гкал/час

На ГВС _____ Мвт _____ Гкал/час

На вентиляцию _____ Мвт _____ Гкал/час

На технологию _____ Мвт _____ Гкал/час

б) Для водопровода и канализации:

Количество воды _____ куб.м/сут.

Свободный напор _____ м.вод.ст.

Количество стоков _____ куб.м/сут.

На пожаротушение _____ наружное _____ внутреннее

в) Для электроэнергии:

Электрическая нагрузка _____ кВт

Категорийность электроприемников _____

г) Для газоснабжения:

Объем потребляемого газа _____ кв.м

Давление газа в точке подключения _____ кг/кв.см

д) для сетей электросвязи:

- количество кабельных каналов;

- тип кабельного колодца;

- диаметр труб кабельной канализации.

5. Время предполагаемого присоединения объекта " ____ " _____ 20__ г.

6. Точка подключения _____

7. Дополнительные условия _____

(оборудование для присоединения, диаметр труб, подведение сетей к объекту)

8. Установленный размер платы за технологическое присоединение единицы поставляемого ресурса.
9. Срок действия технических условий

Приложение 2
к Правилам
предоставления
технических условий и
порядка подключения к
сетям инженерно-
технического
обеспечения

**Общие Правила
и основные принципы технологического присоединения
к системам инженерно-технического обеспечения
в Кыргызской Республике**

1. Общие положения

1.1. Настоящее Приложение к Правилам предоставления технических условий и порядка подключения к сетям инженерно-технического обеспечения (далее – Приложение) определяет общие правила и основные принципы подготовки мероприятий технологического присоединения и расчета размера платы за технологическое присоединение единицы поставляемой энергии и/или ресурса, определения стоимости технологического присоединения требуемой заявителю мощности, а также основные условия, включаемые в договор о технологическом присоединении.

1.2. Непосредственное выполнение мероприятий технологического присоединения является функцией энерго- и ресурсопоставляющих компаний (организаций), на балансе которых находятся соответствующие сети инженерно-технического обеспечения (ИТО). При отсутствии возможности выполнения мероприятий технологического присоединения собственными силами, энерго- и ресурсопоставляющие компании могут привлекать в установленном порядке проектные и строительно-монтажные организации.

1.3. Мероприятия по технологическому присоединению выполняются энерго- и ресурсопоставляющими компаниями (организациями) без участия заявителя за счет собственных средств, средств за технологическое присоединения, а также других средств, получаемых из незапрещенных законодательством источников, в том числе местного бюджета.

1.4. Порядок выполнения мероприятий технологического присоединения устанавливается энерго- и ресурсопоставляющими компаниями (организациями) и/или их вышестоящими ведомствами соответствующим ведомственным документом.

1.5. Средства за технологическое присоединение, полученные от заявителей, не могут быть использованы на строительство, реконструкцию, развитие магистральных инженерных коммуникаций, развитие материально-технической базы энерго- и ресурсопоставляющих компаний (организаций), а также источников, соответствующих энергии и ресурсов. Кроме того, средства за технологическое присоединение не могут быть использованы на новое строительство инженерных сооружений, включая трансформаторные станции и подстанции, насосные станции, очистные сооружения, и т.п.

2. Основания для решения вопросов технологического присоединения

2.1. Основным документом, определяющим необходимость проведения мероприятий технологического присоединения, является план (программа) и схема перспективного развития и реконструкции соответствующего вида инженерно-технического обеспечения (далее – план развития и реконструкции), утвержденные в установленном порядке.

2.2. План развития и реконструкции выполняется с учетом перспективного развития территории на основании ревизии и полного обследования существующих сетей соответствующего населенного пункта, района, области.

2.3. Организация проведения и проведение ревизии и полного обследования сетей инженерно-технического обеспечения (ИТО) осуществляется соответствующим министерством, ведомством, подведомственными им энерго- и/или ресурсопоставляющими компаниями (организациями) совместно с органами местного самоуправления и территориальными подразделениями уполномоченного государственного органа по разработке и реализации политики в сфере архитектурно-строительной деятельности.

2.4. В соответствии с анализом данных, полученных в результате ревизии и обследования существующих сетей, определяются наиболее уязвимые участки; участки, которые находятся в удовлетворительном состоянии и которые не требуют в ближайшие годы проведения инженерно-технических мероприятий; участки, где технически невозможно увеличение мощности и/или пропускной способности; участки, где имеются свободные мощности.

2.5. По каждому участку согласно п.2.4 определяется комплекс инженерно-технических мероприятий, обеспечивающих максимальное увеличение мощности и/или пропускной способности, с расчетом полной

стоимости проведения этих мероприятий и указанием времени, необходимым для их реализации.

2.6. Согласно полученных расчетов составляются план и схема развития и реконструкции сетей соответствующего инженерно-технического обеспечения (ИТО) с определением очередности и полной стоимости реализации плана, с указанием дополнительно получаемой мощности и/или увеличения пропускной способности с учетом всех налогов и отчислений, выделением стоимости строительства новых инженерных сооружений, реконструкции и строительства магистральных сетей, а также определением возможных источников финансирования с расчетом доли средств, получаемой от заявителей за технологическое присоединение.

Примечание: Очередность выполнения плана развития и реконструкции сетей ИТО может изменяться, корректироваться в процессе его реализации.

3. Определение стоимости технологического присоединения.

3.1. Стоимость технологического присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения вновь строящегося объекта недвижимости определяется на основании плана и схемы развития и реконструкции соответствующих сетей инженерно-технического обеспечения и стоимости реализации этого плана с учетом требуемой заявителем нагрузки и размера платы за подключение единицы поставляемой энергии и/или ресурса.

3.2. Для расчета размера платы за технологическое присоединение единицы поставляемой энергии (Р) определяется дополнительно получаемое увеличение мощности и/или пропускной способности соответствующих сетей ИТО в результате реализации плана развития и реконструкции сетей ИТО, а также стоимость его реализации согласно п.2.6 настоящего Приложения за исключением стоимости реконструкции существующих и строительства новых магистральных сетей, а также стоимости строительства новых инженерных сооружений.

Размер платы за технологическое присоединение (Р) определяется путем деления указанной в данном пункте стоимости реализации плана развития и реконструкции сетей ИТО на дополнительно получаемое увеличение мощности и/или пропускной способности с учетом понижающего коэффициента, учитывающего долю средств, получаемых от заявителей в счет оплаты за технологическое присоединение.

Размер платы за технологическое присоединение может корректироваться с учетом инфляции, но не чаще 1 раза в год.

3.3. Размер платы за технологическое присоединение включает все налоги и отчисления и остается неизменным на весь период действия договора о технологическом присоединении.

3.4. Стоимость технологического присоединения объекта строительства определяется при заключении договора о технологическом присоединении по формуле $C = P \times N \times K_i + C_{п}$ где:

C - стоимость технологического присоединения;

P – размер платы за технологическое присоединение единицы энергии или ресурса, определяемый согласно п.3.2 настоящего Приложения для соответствующего населенного пункта, района, области;

N – требуемая заявителю мощность или объем соответствующего вида энергии или ресурса согласно проекта присоединения к сетям ИТО (от объекта до точки подключения, определенной техническими условиями);

C_п – стоимость подключения (врезки) в существующие сети ИТО (при необходимости);

K_i – повышающие и/или понижающие коэффициенты, учитывающие
- назначение потребляемой энергии или ресурса (коммунальные услуги, технологические нужды или др.);

- назначение объекта с учетом социальной значимости.

Примечание: а) повышающие (понижающие) коэффициенты определяются для каждого вида поставляемой энергии и/или ресурса с учетом региональных особенностей по согласованию с уполномоченным государственным органом по разработке и реализации политики в сфере архитектурно-строительной деятельности.

б) стоимость технологического присоединения объектов, входящих в застройку, определяется отдельно для каждого объекта с учетом очередности строительства.

в) в случаях необходимости увеличения ранее разрешенной мощности, потребляемой существующим объектом, в т. ч. при реконструкции, строительстве новых объектов на месте сносимых зданий, сооружений, стоимость технологического присоединения определяется исходя из требуемой заявителю мощности за вычетом мощности, ранее потребляемой существующим, реконструируемым или сносимым объектом.

3.5. Плата за технологическое присоединение взимается независимо от наличия или отсутствия в точке подключения требуемой заявителю нагрузки.

3.6. При строительстве объектов за счет средств государственного и/или местного бюджета плата за технологическое присоединение не взимается, если финансирование развития и реконструкции сетей ИТО полностью или частично осуществляется из государственного и/или местного бюджета.

4. Договор о технологическом присоединении.

4.1. Договор о технологическом присоединении заключается между заявителем (заказчиком) и энерго-ресурсопоставляющей организацией

после начала строительства объекта и внесения его в реестр строящихся объектов.

4.2. Основание для заключения договора на технологическое присоединение к сетям инженерно-технологического обеспечения является подача заявителем заявки с приложением:

- технических условий на присоединение к сетям, выданные соответствующей энерго- или ресурсопоставляющей компанией (организацией);

- проекта присоединения к соответствующим сетям инженерно-технологического обеспечения, согласованного в установленном порядке и прошедшего экспертизу, а также с указанием:

- планируемого срока ввода объекта в эксплуатацию, а в случае реализации проектов застройки – очередность строительства и ввода объектов, входящих в застройку;

- вид планируемого строительства (новое строительство, реконструкция, модернизация или иные изменения объекта недвижимости);

- юридический адрес заявителя;

- копия свидетельства о регистрации юридического лица или соответствующего документа физического лица.

Требование от заявителя документов и информации, не предусмотренных настоящим пунктом, не допускается.

4.3. В течение 15 календарных дней с момента получения заявки энерго- или ресурсопоставляющая компания обязана изучить документацию, представленную заявителем и направить заявителю, подписанный проект договора на технологическое присоединение в 2-х экземплярах с расчетом стоимости технологического присоединения для каждой точки подключения и/или отдельно для каждого объекта, входящего в застройку.

4.4. Заявитель обязан в течение 15 календарных дней рассмотреть проект договора на технологическое присоединение и направить исполнителю подписанный договор, а в случае несогласия – протокол разногласий или мотивированный отказ.

4.5. Договор о технологическом присоединении должен содержать:

1) обязанности исполнителя:

- обеспечение в точке подключения требуемой заявителю мощности (нагрузки) за счет:

выполнения технологического присоединения, включая разработку необходимой проектной документации, согласование в установленном порядке и выполнение соответствующих строительно-монтажных и пусконаладочных работ.

- проверку выполнения заявителем технических условий по присоединению объекта строительства;

2) обязанности заявителя:

- выполнение работ по присоединению объекта строительства к сетям ИТО в соответствии с проектом;

- оплата технологического присоединения;

3) стоимость технологического присоединения;

4) сроки и условия оплаты за технологическое присоединение с определением аванса, который не должен превышать 50% общей стоимости технологического присоединения.

Примечание: По согласованию с заявителем, оплата технологического присоединения объектов, входящих в застройку, предусматривается по мере реализации проекта застройки с учетом очередности строительства и ввода в эксплуатацию отдельно по каждому объекту.

5) срок выполнения мероприятий технологического присоединения и срок действия договора.

Примечание: Необходимость выполнения мероприятий технологического присоединения определяется соответствующей организацией при подготовке Технических условий в случае отсутствия свободных мощностей или их недостаточности в предполагаемой точке подключения. При этом определяется схема технологического присоединения (усиление, реконструкция и т.п. соответствующих участков сетей ИТО и инженерных сооружений) с учетом плана развития и реконструкции для обеспечения в точке подключения требуемой нагрузки и определяется полная стоимость, но с заявителя (заказчика) взимается плата за технологическое присоединение только запрашиваемой нагрузки, уточненной в последующем проекте присоединения. Также определяется возможный срок выполнения технологического присоединения, с учетом которого устанавливается срок действия Технических условий.

6) возможность и условия временного подключения объекта на время выполнения строительно-монтажных, отделочных, пусконаладочных и других работ.

7) особые условия, учитывающие специфику поставляемой энергии и/или ресурса, при этом, особые условия не должны содержать требований, противоречащих действующим нормативным правовым актам и нормативно-техническим документам, а также дублировать требования указанных НПА и НТД.

4.6. Обязательным приложением к договору на технологическое присоединение является расчет стоимости технологического присоединения согласно п.3.4 настоящего Приложения с обоснованием применяемых повышающих и/или понижающих коэффициентов.

4.7. После выполнения работ, предусмотренных договором о технологическом присоединении, осуществляется проверка на соответствие выполненных работ по прокладке сетей требованиям, установленным законодательством Кыргызской Республики, согласовываются с заявителем границы балансовой принадлежности сетей инженерно-технического обеспечения. После проверки организация, выдавшая технические условия,

оформляет документ (справка-обоснование, акт), подтверждающий соответствие выполненных работ техническим условиям, который является приложением к акту оценки соответствия, вводимого в эксплуатацию завершеного строительством объекта, и служит основанием для заключения договора на поставку соответствующего ресурса и техническое обслуживание сетей инженерно-технического обеспечения согласно действующим нормативным правовым актам.



АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА
ГОСУДАРСТВЕННОГО АГЕНТСТВА АРХИТЕКТУРЫ, СТРОИТЕЛЬСТВА И
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА ПРИ КАБИНЕТЕ МИНИСТРОВ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

УТВЕРЖДАЮ

Первый заместитель директора Госстроя

С.Э. Джантелиев

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'S.E. Dzhanteliyev', is written over a horizontal line.

« ____ » _____ 2023 год

АНАЛИЗ РЕГУЛЯТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

**к проекту постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об
утверждении Правил предоставления технических условий и порядка подключения
к сетям инженерно-технического обеспечения в Кыргызской Республике»**

Основание для разработки:

Приказ Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики от «25» июля 2023 года №136 «О создании рабочей группы по проведению АРВ»

Сроки проведения АРВ: с 28.07.2023 г по 04.09.2023 г.

Содержание

Раздел 1. Описание проблемы.....	3
Раздел 2. Масштаб проблемы.....	4
Раздел 3. Основание для изменения регулирования и решения проблемы.....	5
Раздел 4. Международный опыт решения подобных проблем.....	7
Раздел 5. Цель государственного регулирования.....	8
Раздел 6. Предлагаемое регулирование.....	9
Раздел 7. Оценка вероятных социально-экономических последствий регулирования.....	10
Раздел 8. Оценка затрат и выгод.....	11
Раздел 9. Оценка реализационных рисков.....	12
Раздел 10. Оценка воздействия на конкуренцию.....	14
Раздел 11. Мнение заинтересованных сторон.....	14
Раздел 12. Обоснование выбора предпочтительного варианта регулирования.....	16

Раздел 1. Описание проблемы

В современной Кыргызской Республике существует ряд серьезных проблем, связанных с процедурой подключения к инженерным сетям. Одной из ключевых проблем является недостаток четкого и стабильного регулирования в данной области. Эта проблема проявляется в нескольких аспектах:

1.1. Частые изменения правил и нормативов: Система правил и нормативов, регулирующих процесс подключения к инженерным сетям, страдает от постоянных изменений. С 2009 года, Правила, утвержденные Правительством, подвергались значительным изменениям в 2009, 2015, 2016 и 2017 годах. Эти изменения не только затрудняют интерпретацию правил, но и меняют их содержание и цель. В результате, оригинальная цель документа, которая заключалась в регулировании процесса подключения объектов к инженерным сетям, утрачивает четкость.

1.2. Отсутствие единого мнения по размеру платы за подключение: Вопрос определения размера платы за технологическое присоединение и стоимости процесса технологического присоединения остается неясным. Это создает пространство для коррупции и произвольной интерпретации монополистическими компаниями, поставляющими энергию. Компании, занимающие монопольное положение в этой сфере, могут диктовать свои условия и устанавливать высокие цены за технологическое присоединение.

1.3. Негативное воздействие на строительную индустрию: Такая неопределенность и недостаток прозрачности в определении размера платы и процедур технологического присоединения создают преграды перед строительной отраслью. В результате снижается объем вводимого жилья, что затрудняет доступ к жилью для населения и ограничивает социально-экономическое развитие регионов. Данная проблема оказывает существенное влияние на разработку качественных и перспективных планов развития и обновления инфраструктуры. Отсутствие подробной и актуальной информации о состоянии инженерных сетей приводит к трудностям в определении необходимых мер по улучшению и развитию инфраструктуры.

1.4. Отсутствие системного подхода: Система предоставления технических условий и точек подключения объектов становится все сложнее. Отсутствие четкого порядка предоставления технических условий, долгие сроки заключения договоров, а также включение несвязанных с внешними сетями требований создают дополнительные трудности.

Учитывая эти проблемы, существует неотложная необходимость в пересмотре и улучшении регулирования процесса подключения к инженерным сетям в Кыргызской Республике.

Раздел 2. Масштаб проблемы

Проблема, связанная с процедурой подключения к инженерным сетям в Кыргызской Республике, имеет серьезный масштаб и оказывает значительное воздействие на различные сферы общества и экономики.

2.1. **Экономический масштаб:** Недостаточная эффективность процесса технологического присоединения и неопределенность в определении стоимости услуг существенно затрудняют инвестиционную активность в строительстве и модернизации инженерных сетей. Это приводит к замедлению темпов развития строительной отрасли и усугубляет проблему доступности жилья для населения.

2.2. **Социальный масштаб:** Ограниченная доступность жилья, вызванная неэффективностью процесса подключения, негативно сказывается на качестве жизни граждан и приводит к увеличению стоимости жилья. Это оказывает негативное воздействие на социальную структуру и ухудшает жилищные условия.

2.3. **Экологический масштаб:** Несовершенство системы подключения и отсутствие четких стандартов могут привести к ненадежности и неэффективности инженерных сетей, что может повысить риск аварий и негативно сказаться на экологической устойчивости регионов.

2.4. **Экономический масштаб:** Неопределенность и высокая стоимость процедур технологического присоединения ограничивают возможности предпринимателей и организаций в развитии бизнеса, основанного на использовании энергетических и инженерных ресурсов.

Следовательно, масштаб проблемы, связанной с процедурой подключения к инженерным сетям в Кыргызской Республике, охватывает как экономические, так и социальные, экологические и предпринимательские сферы. Решение этой проблемы имеет потенциал положительно повлиять на все аспекты общества и содействовать устойчивому развитию регионов страны.

Раздел 3. Основание для изменения регулирования и решения проблемы

3.1. Утрата актуальности существующего регулирования: Существующие Правила предоставления технических условий и порядка подключения к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденные в 2009 году и многократно измененные впоследствии, потеряли актуальность. С изменением экономической, политической и градостроительной ситуации, а также с учетом множества дополнений и изменений, эти Правила не могут полноценно удовлетворить текущие потребности в сфере энерго- и теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

3.2. Сложность и несогласованность процедур: Несмотря на неоднократные изменения, существующие Правила продолжают содержать неточности и непоследовательности в определениях и процедурах. Это усложняет действия всех участников процесса подключения и снижает его эффективность. Например, отсутствие четкого порядка предоставления технических условий, необоснованные сроки заключения договоров и включение несвязанных с внешними сетями требований создают дополнительные трудности.

3.3. Существующая нормативная база оставляет пространство для коррупционных практик: Отсутствие четкой нормативной базы для определения размера

платы за технологическое присоединение и неопределенность в регулировании этого процесса создают условия для произвольных интерпретаций и диктата монополистических компаний, поставляющих энергию. Это оставляет заявителей без возможности влияния на процесс и налагает на них дополнительные расходы, что приводит к неоправданно высокой стоимости технологического присоединения и негативно влияет на экономику строительной сферы и развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры.

3.4. Сокращение объемов вводимого жилья: Недоразумения и задержки в процедуре подключения к инженерным сетям, а также высокие затраты, связанные с технологическим присоединением, затрудняют эффективную реализацию жилищных проектов и ограничивают доступ к жилью для населения. Это снижает объемы вводимого жилья, в частности, в городских населенных пунктах, что оказывает негативное воздействие на развитие регионов.

Жилищные условия населения	2010	2020	2021	2022
Средняя обеспеченность населения жильем, кв. м. общей площади на 1-го жителя - всего, в т.ч.:	15,7	12,8	13,0	12,8
Городские поселения	23,2	13,5	14,3	14,1
Сельская местность	11,9	12,5	12,3	12,1
Удельный вес общей площади всего				
Водоприводом	33,7	36,5	37,2	39
Газом	30,8	24,9	24,5	24,2
Канализацией	26,8	27,5	28,1	29,2
Горячим водоснабжением	3,7	7,4	7,5	7,5
Центральным отоплением	14,8	15,2	15,5	15,6
Ваннами/душем	15,4	15,6	15,7	16,1

3.5. Неопределенность в определении стоимости услуг: Отсутствие единого мнения по вопросу определения размера платы за технологическое присоединение единицы мощности поставляемого ресурса и определения стоимости технологического присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения открывает возможность для коррупционных составляющих и произвольных интерпретаций со стороны монополистических компаний. Существующая ситуация свидетельствует о недостатке ясности и прозрачности в определении размера платы за технологическое присоединение единицы мощности поставляемого ресурса и в определении стоимости процесса технологического присоединения к инженерно-техническим сетям. Отсутствие четкой нормативной базы для расчетов и регулирования данных параметров создает условия для произвольных интерпретаций и диктата монополистических компаний, поставляющих энергию.

На текущий момент компании, занимающие монопольное положение в поставке энергоресурсов, имеют возможность диктовать собственные условия и устанавливать плату за технологическое присоединение. Подобная практика оставляет заявителей без возможности влияния на процесс и налагает на них дополнительные расходы, включая проектирование и реконструкцию сетей. Это приводит к неоправданно высокой стоимости технологического присоединения и негативно влияет на экономику строительной сферы и развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры.

Такая ситуация имеет прямое отражение на объемах вводимого жилья. На основании данных Национального Статистического Комитета Кыргызской Республики («Краткий статистический справочник за 2022 год»), в 2022 году было отмечено сокращение объемов вводимого жилья по сравнению с 2021 годом. Это снижение составило 15,5%, с уровня 1 313,2 тысячи квадратных метров до 1 119,1 тысячи

квадратных метров. Городские населенные пункты понесли особый ущерб - сокращение объемов жилья в них практически вдвое, с 644,3 квадратных метров до 339,7 квадратных метров, что даже ниже показателей 2010 года.

Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м. общей площади	2010	2020	2021	2022
Введено жилых домов, в том числе:	735,0	1 063,3	1 313,2	1 119,1
в городских поселениях	359,1	439,4	644,3	339,7
в сельской местности	375,9	623,9	668,9	779,4

На основе вышеизложенных факторов существует неотложная необходимость в изменении регулирования и решении проблемы, связанной с процедурой подключения к инженерным сетям в Кыргызской Республике. Эти изменения будут способствовать созданию более прозрачной и эффективной системы, которая учитывает интересы всех участников процесса, способствует развитию экономики и повышению качества жизни граждан.

Раздел 4. Международный опыт решения подобных проблем

При разработке новой редакции Правил предоставления технических условий и порядка подключения к сетям инженерно-технического обеспечения в Кыргызской Республике полезно подробнее рассмотреть международный опыт и передовые практики в решении аналогичных проблем, предоставив конкретные примеры и статистику.

1. Германия: В Германии система регулирования технологического присоединения особенно эффективна. Например, согласно данным Bundesnetzagentur, среднее время, необходимое для предоставления технических условий для электроснабжения малых предприятий, составляет всего 41 день, что является одним из самых низких показателей в мире. Кроме того, стоимость технологического присоединения в Германии довольно прозрачно регулируется, что способствует привлечению инвесторов и развитию бизнеса.

2. Франция: CRE (Commission de regulation de l'energie) во Франции разработала систему, обеспечивающую стабильные и прозрачные стандарты для технологического присоединения. Согласно исследованию CRE, среднее время для присоединения к электросетям в стране составляет около 70 дней. Эта система также предоставляет возможность заявителям проследить ход выполнения запроса онлайн.

3. США: В США регулирование технологического присоединения зависит от штата, и каждый штат может иметь свои правила и процедуры. Например, в штате Калифорния были введены стандарты, которые требуют, чтобы организации предоставляли технические условия в течение 45 дней после получения запроса.

Этот штат также собирает данные о времени выполнения запросов и доступности услуг для оценки эффективности системы.

Эти примеры из разных стран демонстрируют разнообразие подходов к регулированию технологического присоединения. Важно отметить, что конечный выбор подхода должен учитывать местные особенности, потребности и ресурсы. Однако международный опыт демонстрирует, что прозрачные и эффективные системы регулирования способствуют снижению времени ожидания и стоимости технологического присоединения, что в конечном итоге может быть положительным фактором для развития инфраструктуры и бизнеса в Кыргызской Республике.

Раздел 5. Цель государственного регулирования

Целью государственного регулирования в области предоставления технических условий и порядка подключения к сетям инженерно-технического обеспечения в Кыргызской Республике является создание благоприятной и прозрачной среды, которая способствует следующим важным аспектам:

1. **Поддержка экономического развития:** Основной целью является стимулирование экономического роста через обеспечение ускоренного и эффективного технологического присоединения объектов. Упрощенные и прозрачные процедуры должны способствовать привлечению инвестиций в инфраструктурные проекты и созданию рабочих мест.

2. **Повышение качества жизни населения:** Государственное регулирование должно способствовать улучшению условий жизни граждан, обеспечивая доступность к современным коммунальным и энергетическим ресурсам. Сокращение времени и стоимости технологического присоединения может сделать жилье и услуги более доступными для населения.

3. **Содействие устойчивости и сбережению ресурсов:** Эффективное регулирование должно способствовать уменьшению потерь ресурсов и повышению энергетической эффективности. Это содействует устойчивости сетей и снижению негативного воздействия на окружающую среду.

4. **Создание равных условий для участников рынка:** Государственное регулирование должно обеспечивать равные условия для всех участников, снижая риски и предоставляя доступ к техническим условиям и порядку подключения на справедливых и предсказуемых условиях.

5. **Борьба с коррупцией и неэффективными практиками:** Четкие и справедливые процедуры, установление стоимости услуг и контроль над процессом подключения могут снизить риск коррупции и уменьшить возможность неявных соглашений и взяточничества.

Цель государственного регулирования заключается в создании сбалансированной и стабильной системы, которая будет способствовать развитию экономики, улучшению качества жизни населения и обеспечивать устойчивое функционирование инженерно-технической инфраструктуры в Кыргызской Республике.

Раздел 6. Предлагаемое регулирование

Предлагаемое регулирование в области предоставления технических условий и порядка подключения к сетям инженерно-технического обеспечения в Кыргызской Республике основывается на следующих ключевых мероприятиях:

1. **Упрощение процесса подключения:** Новая редакция Правил предоставления технических условий и порядка подключения к сетям инженерно-технического обеспечения предполагает более ясные и упрощенные процедуры. Это включает в себя уменьшение бюрократических барьеров, ускорение выдачи разрешений и утверждений, что в итоге сократит временные и административные затраты на получение разрешений для подключения.

2. **Прозрачность в определении стоимости:** Предлагаемое регулирование включает уточненные методы расчета стоимости технологического присоединения. Это способствует более прозрачным и понятным расчетам для застройщиков и инвесторов. Заявители смогут более точно предсказать затраты на подключение и избежать недоразумений и конфликтов.

3. **Стимулирование инвестиций:** Четкие и предсказуемые процедуры, а также уточненные стоимости технологического присоединения могут привлечь больше

инвесторов в область развития инженерных сетей. Это, в свою очередь, может привести к экономическому росту и улучшению жизни граждан.

4. **Снижение коррупционных рисков:** Более четкие и установленные правила могут снизить риск коррупции, так как понятные и справедливые процедуры подключения и определения стоимости могут уменьшить возможности для неявных соглашений и взяточничества.

5. **Улучшение условий жизни:** Ускорение процесса подключения к инженерным сетям и снижение затрат на технологическое присоединение могут привести к более доступному жилью и услугам для населения. Это способствует повышению качества жизни граждан.

6. **Развитие региональных инфраструктур:** Уточненные методы расчета стоимости и предсказуемые процедуры могут привлечь инвестиции в региональные инфраструктурные проекты. Это способствует равномерному развитию различных территорий страны.

Предложенное регулирование направлено на содействие улучшению процедур технологического присоединения, прозрачности и стимулированию инвестиций в развитие инженерных сетей, что должно положительно сказаться на экономике, обществе и окружающей среде Кыргызской Республики.

Раздел 7. Оценка вероятных социально-экономических последствий регулирования

Предложенное регулирование в области предоставления технических условий и порядка подключения к сетям инженерно-технического обеспечения в Кыргызской Республике имеет потенциал оказать разносторонние социально-экономические последствия для различных заинтересованных сторон. Ниже представлена оценка этих последствий:

1. **Упрощение процесса подключения:** Одним из ключевых аспектов предложенного регулирования является упрощение процесса подключения к инженерным сетям. Это может привести к сокращению времени, необходимого для реализации инфраструктурных проектов, таких как строительство жилья или коммерческих объектов. Застройщики и инвесторы смогут быстрее начать использование своих объектов, что способствует экономическому росту.

2. **Прозрачность в определении стоимости:** Уточненные методы расчета стоимости технологического присоединения сделают процесс определения затрат более предсказуемым и справедливым. Заявители смогут точнее оценить свои расходы на подключение и включить их в бюджеты проектов. Это может помочь избежать неожиданных финансовых трудностей и повысить привлекательность инвестиций.

3. **Стимулирование инвестиций:** Улучшенное инвестиционное окружение, созданное предложенным регулированием, может привлечь больше инвесторов и разработчиков в сферу инженерного обеспечения. Это может содействовать развитию инфраструктуры, созданию новых рабочих мест и обогащению региональных экономик.

4. **Снижение коррупционных рисков:** Улучшенная прозрачность и справедливость процесса технологического присоединения способствуют снижению коррупционных практик и неявных соглашений. Это может укрепить доверие граждан и бизнеса к органам государственного управления.

5. **Улучшение условий жизни:** Более доступное и эффективное подключение к инженерным сетям может привести к более доступному жилью и услугам для населения. Это способствует повышению уровня комфорта и качества жизни граждан, особенно тех, кто нуждается в доступной и надежной инфраструктуре.

6. **Развитие региональных инфраструктур:** Предложенное регулирование может стимулировать инвестиции в региональные инфраструктурные проекты. Это содействует более равномерному развитию различных территорий страны, уменьшая разрывы в доступности и качестве инженерных сетей между регионами.

Следует отметить, что оценка вероятных социально-экономических последствий регулирования представляет собой прогноз и может подвергаться изменениям в зависимости от факторов реализации и ряда других факторов. Однако в целом предложенное регулирование имеет потенциал оказать положительное воздействие на экономику, общество и окружающую среду Кыргызской Республики.

Раздел 8. Оценка затрат и выгод

Оценка затрат и выгод предложенного регулирования в области предоставления технических условий и порядка подключения к сетям инженерно-технического обеспечения в Кыргызской Республике является важным аспектом анализа. Ниже представлена оценка затрат и выгод для различных заинтересованных сторон:

Государственный бюджет: Принятие предложенного регулирования не потребует дополнительных финансовых вливаний из государственного бюджета. Это обусловлено тем, что основная цель регулирования - улучшение процессов технологического присоединения и создание более прозрачных и справедливых условий для заявителей. Предполагается, что государственные органы, ответственные за регулирование, будут более эффективно сотрудничать с заявителями и организациями, что, в свою очередь, может снизить административные издержки и оптимизировать расходы.

Заявители и инвесторы: Для заявителей и инвесторов, осуществляющих строительство объектов и развитие инфраструктуры, предложенное регулирование может иметь разнообразные финансовые последствия. В краткосрочной перспективе, некоторые затраты могут возрасти из-за соблюдения новых норм и стандартов. Однако в долгосрочной перспективе они могут ощутимо снизиться благодаря более предсказуемому и эффективному процессу подключения. Это может помочь заявителям точнее оценить затраты на инфраструктурные проекты и избежать неожиданных финансовых трудностей. В конечном итоге предложенное регулирование может содействовать привлекательности инвестиций и способствовать экономическому росту.

Общество: Общество может выиграть от предложенного регулирования через более доступное и эффективное подключение к инженерным сетям. Упрощение процедур и снижение времени ожидания технических условий могут привести к более быстрому развитию жилищного строительства и коммерческих проектов. Это, в свою очередь, может способствовать улучшению инфраструктуры, созданию новых рабочих мест и увеличению доступности услуг для населения.

Органы государственного управления: Для государственных органов, ответственных за регулирование, предложенное регулирование может потребовать некоторых начальных усилий для адаптации и внедрения новых норм и стандартов. Однако в долгосрочной перспективе, более эффективный и прозрачный процесс подключения может снизить административную нагрузку на эти органы и сделать работу более эффективной.

Региональные инвестиции: Предложенное регулирование может стимулировать инвестиции в региональные инфраструктурные проекты, что способствует развитию регионов и уменьшению разрывов в доступности к инженерным сетям между городами и сельскими районами.

Важно подчеркнуть, что оценка затрат и выгод подвержена изменениям и может зависеть от конкретных условий реализации и времени. Однако предложенное регулирование имеет потенциал оказать положительное воздействие на различные

сферы общества, обеспечивая более эффективное использование ресурсов, сокращение временных задержек и стимулирование инвестиций в инфраструктуру.

Раздел 9. Оценка реализационных рисков

При внедрении предложенного регулирования в области предоставления технических условий и порядка подключения к сетям инженерно-технического обеспечения в Кыргызской Республике могут возникнуть определенные реализационные риски. Оценка и управление этими рисками имеет ключевое значение для успешной реализации новых норм и стандартов. Ниже представлена оценка основных реализационных рисков:

1. **Сопrotивление изменениям:** Один из главных рисков связан с сопротивлением изменениям со стороны структур, организаций и государственных органов, привыкших к существующим процедурам. Новые нормы и стандарты могут потребовать адаптации и обучения персонала. Для смягчения этого риска необходимо проводить информационные кампании, обучение и консультации для заинтересованных сторон.

2. **Техническая интеграция:** Внедрение новых стандартов может потребовать технической интеграции между органами регулирования и предприятиями, занимающимися инженерным обеспечением. Это может быть связано с высокими затратами и трудностями в начальной стадии. Для снижения этого риска, необходимо разработать четкие планы интеграции и обеспечить поддержку и содействие со стороны всех участников процесса.

3. **Информационная безопасность:** Введение новых процедур и стандартов также может повысить уровень угроз в области информационной безопасности. Необходимо обеспечить защиту конфиденциальных данных и информацию о подключении к сетям инженерно-технического обеспечения от несанкционированного доступа и утечек.

4. **Соблюдение сроков:** Задачи, связанные с внедрением новых стандартов и процедур, могут потребовать времени, и важно соблюдать установленные сроки. Проекты должны быть хорошо спланированы и управляемыми, чтобы избежать задержек.

5. **Мониторинг и контроль:** Необходимо обеспечить эффективный мониторинг и контроль за реализацией новых стандартов и их соответствием установленным целям. Отсутствие надлежащего контроля может привести к невыполнению задач и целей.

Эффективное управление указанными реализационными рисками предполагает разработку детальных планов действий, мониторинг их выполнения, обеспечение открытой коммуникации между всеми заинтересованными сторонами и готовность к адаптации к изменениям по мере их появления.

Раздел 10. Оценка воздействия на конкуренцию

Внедрение предлагаемого регулирования в области предоставления технических условий и порядка подключения к сетям инженерно-технического обеспечения может оказать разнообразное воздействие на конкуренцию в соответствующих секторах экономики. Ниже приведена оценка воздействия на конкуренцию:

Повышение конкуренции:

1. **Снижение барьеров к входу:** Улучшение и упрощение процедур подключения к инженерным сетям может снизить барьеры для новых участников рынка. Это может способствовать появлению новых компаний и повышению конкуренции.

2. **Прозрачность стоимости услуг:** Уточненные методы расчета стоимости технологического присоединения способствуют более честным и прозрачным ценам. Это усиливает сравнимость и конкуренцию между поставщиками услуг.

Смешанный эффект:

1. **Инновации и развитие:** Новые стандарты могут способствовать стимулированию инноваций и развитию более эффективных технологий. Это может привести к появлению новых игроков и повышению конкуренции.

2. **Регулирование цен:** В некоторых случаях государственное регулирование может оказать влияние на ценообразование. Например, если регулирование направлено на снижение стоимости технологического присоединения, это может сказаться на ценах для конечных потребителей.

Для более точной оценки воздействия на конкуренцию необходимо провести дополнительные исследования и мониторинг после внедрения предложенных изменений. Эффекты могут быть различными в зависимости от специфики рынка, размера компаний и других факторов.

Раздел 11. Мнение заинтересованных сторон

Для успешной разработки и внедрения новой редакции Правил предоставления технических условий и порядка подключения к сетям инженерно-технического обеспечения в Кыргызской Республике важно учесть мнение различных заинтересованных сторон. Ниже представлены мнения и позиции некоторых из них:

1. Заявители (компании и частные лица):

- **Позитивное мнение:** Многие заявители приветствуют предложенные изменения, так как они ожидают, что улучшенные процедуры и более ясные стандарты ускорят процесс подключения к инженерным сетям и сделают его более прозрачным.

- **Заботы о затратах:** Однако некоторые заявители выразили беспокойство относительно возможных новых расходов, связанных с соответствием новым требованиям.

2. Органы государственной власти и регулирующие организации:

- **Поддержка:** Большинство органов государственной власти и регулирующих организаций выразили поддержку предложенным изменениям, считая их необходимыми для совершенствования инфраструктуры и улучшения бизнес-климата.

3. Энергетические компании и поставщики услуг:

- **Разнонаправленные мнения:** Энергетические компании имеют разные точки зрения. Некоторые из них видят в новых стандартах возможность повышения эффективности и улучшения качества услуг, тогда как другие опасаются новых обязательств и затрат.

4. Ассоциации и общественные организации:

- **Поддержка:** Многие общественные и профессиональные организации поддерживают инициативу по усовершенствованию правил подключения, видя в этом потенциал для повышения доступности услуг и снижения коррупции.

5. Население:

- **Ожидания:** Граждане Кыргызстана ожидают, что предлагаемые изменения приведут к более доступным и качественным услугам, а также к снижению времени ожидания подключения.

Учитывая мнения и интересы различных сторон, правительство Кыргызской Республики сможет разработать более сбалансированные и эффективные изменения в Правилах предоставления технических условий и порядка подключения к сетям инженерно-технического обеспечения. Данный процесс также способствует повышению доверия и легитимности новых регулирований.

Раздел 12. Обоснование выбора предпочтительного варианта регулирования

Выбор предпочтительного варианта регулирования, а именно принятие новой редакции Правил предоставления технических условий и порядка подключения к сетям инженерно-технического обеспечения в Кыргызской Республике, обосновывается на основе комплексного анализа, учитывающего следующие ключевые факторы и соображения:

1. **Актуальность проблемы:** Проблемы в сфере подключения к инженерным сетям, такие как долгие сроки ожидания и неясные стандарты, имеют высокую актуальность и затрагивают интересы широкого круга граждан и организаций. Это создает срочную необходимость в реформировании существующих правил.

2. **Международный опыт:** Анализ мирового опыта в области регулирования подключения к инженерным сетям показал, что более ясные, прозрачные и упрощенные процедуры могут способствовать развитию инфраструктуры и экономическому росту.

3. **Заинтересованные стороны:** Мнение и ожидания заинтересованных сторон, включая заявителей, государственные органы, энергетические компании и общественные организации, были учтены при разработке предложенных изменений.

4. **Цель регулирования:** Целью предпочтительного варианта регулирования является содействие развитию инженерной инфраструктуры, повышению прозрачности процесса подключения и улучшению качества жизни граждан, а также привлечение инвестиций в эту сферу.

5. **Оценка последствий:** Проведенный анализ вероятных социально-экономических последствий, затрат и выгод, а также реализационных рисков позволяет утверждать, что предложенное регулирование будет способствовать общественному благосостоянию.

6. **Мнение экспертов:** Заключение экспертов и консультаций с профессионалами в данной области подтверждают, что предлагаемая новая редакция Правил имеет потенциал привести к улучшению существующей ситуации.

7. **Сравнительный анализ:** Сравнительный анализ различных вариантов регулирования позволил выявить, что предлагаемые изменения наилучшим образом сочетают в себе интересы всех заинтересованных сторон и наилучшим образом отвечают поставленным целям.

На основе вышеперечисленных факторов и обоснованных соображений предпочтительным вариантом регулирования является принятие новой редакции Правил предоставления технических условий и порядка подключения к сетям инженерно-технического обеспечения в Кыргызской Республике. При правильной реализации и внимательном учете рекомендаций, предложенных в данном анализе, предложенные изменения могут положительно сказаться на экономике, обществе и окружающей среде Кыргызской Республики.